

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

> Retouradres PO Box 90801 NL-2509 LV The Hague The Netherlands

De Landelijke Cliëntenraad

PO Box 90801
2509 LV The Hague
The Netherlands
Parnassusplein 5
The Hague
T +31 (0)70 333 44 44
F +31 (0)70 333 44 00
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

Onze referentie
2015-0000139638

Datum 16 JUN 2015
Betreft Reactie op brieven LCR

Geachte heer Van der M

Met deze brief reageer ik graag op de brief van de Landelijke Cliëntenraad (LCR) van 16 maart 2015 over de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten (wet BQA). Verder reageer ik op de brief van de LCR van 16 april over hetzelfde onderwerp.

In de brief van 16 maart vraagt de LCR aandacht voor drie punten met betrekking tot de wet BQA en de onderliggende AMvB. In de brief van 16 april geeft de LCR aan zich zorgen te maken over signalen dat leerlingen uit het praktijkonderwijs niet worden toegelaten tot de doelgroep van de banenafspraak en over signalen dat mensen worden afgewezen bij de beoordeling voor de banenafspraak. In de brief van 16 april pleit de LCR voor een onafhankelijk onderzoek.

Ik wil u hartelijk bedanken voor uw brieven en de door u aangebrachte signalen. Ik reageer allereerst op uw brief van 16 april. Naar aanleiding van signalen als deze is de afgelopen periode intensief overleg gevoerd met betrokken partijen (sociale partners, VNG, UWV) uit de Werkkamer. Dit heeft geleid tot nieuwe afspraken voor het werkproces rond de indicaties van de banenafspraak. Deze afspraken zijn vervat in mijn brief aan de Tweede Kamer van 8 mei jl. (zie bijlage). Deze afspraken hebben onder meer betrekking op de volgende punten:

- Vso/pro en mbo-entree-leerlingen kunnen zich rechtstreeks bij UWV aanmelden voor de doelgroepbeoordeling voor de banenafspraak.
- Het werkproces bij gemeenten wordt zo ingericht dat gemeenten mensen van wie ze denken dat die tot de doelgroep banenafspraak behoren zo snel mogelijk en voorafgaand aan plaatsing bij een werkgever, voordragen voor een doelgroepbeoordeling bij UWV. Alle betrokken partijen zullen deze afspraak actief uitdragen en bevorderen.
- Mensen die bij beoordeling Wajong niet in de Wajong komen maar op basis van een beoordeling door UWV wel in de doelgroep banenafspraak vallen, worden in het doelgroepregister geplaatst.
- De middelen voor de doelgroepbeoordeling worden gecentraliseerd, met inachtneming van het uitgangspunt van budgettaire neutraliteit. Kern is dat gemeenten in 2015 en latere jaren niet betalen voor de beoordeling, maar dat dit gebeurt via centrale financiering. De centrale financiering zal ook gelden

voor de middelen voor beschut werk en medische urenbeperking. Het ministerie van SZW zal daarvoor een ministeriële regeling uitwerken.

- Waar dit nog niet gebeurd is, maken gemeenten en UWV afspraken opdat zij gezamenlijk optrekken om de overdracht van de 'Wajongnetwerken' te realiseren. Uiterlijk per 1 juli 2015 nemen de gemeenten deze Wajongnetwerken van UWV over zodat bijvoorbeeld VSO/PrO-leerlingen niet uit beeld verdwijnen. In de zomer zal de voortgang door de Werkkamer worden geïnventariseerd.
- Er zal nauwlettend worden gemonitord. Over de stand van zaken zal ik regelmatig met betrokkenen overleggen met het oog op mogelijke noodzakelijke aanvullende maatregelen, te beginnen in september 2015.

Ik meen dat met deze afspraken tussen betrokken partijen de basis is gelegd voor een beter werkproces rond de indicaties van de banenafspraak. Gelet op de gemaakte afspraken acht ik een onafhankelijk onderzoek niet opportuun. Het is nu zaak om uitwerking te geven aan de gemaakte afspraken. Daarvoor zijn vervolgafspraken gemaakt.

De LCR is blijkens uw brief van 16 maart van mening dat werkzoekenden uit de potentiële doelgroep voor de banenafspraak, zelf een aanvraag voor een doelgroepbeoordeling door UWV moeten kunnen doen. Met de afspraken uit mijn brief van 8 mei wordt hieraan tegemoet gekomen voor de doelgroep Vso/Pro en Roc-entree-leerlingen en voor de mensen waarbij er een directe matching tussen werkgever en werknemer tot stand komt en de vraag opkomt of de werknemer tot de doelgroep behoort. De inspanningen zijn er nu op gericht om deze route zo snel mogelijk te effectueren in het feitelijke werkproces.

Daarnaast vindt de LCR dat het meetellen van detacheringen niet past bij de doelstelling van het beleid achter de Participatiewet en de wet Banenafpspraak. Ik begrijp deze zorg. Immers, de gewenste en noodzakelijke maatschappelijke verandering moet bewerkstelligen dat werkgevers het als normaal gaan zien om de doelgroep in te zetten en als werknemer in dienst te nemen. Voorts geldt dat het uitvoeringstechnisch voor de hand ligt om uit te gaan van de werknemers die een werkgever in dienst heeft. Bestaande systemen zoals de polisadministratie bevatten reeds de benodigde gegevens over inkomstenverhoudingen tussen werkgevers en werknemers, maar geen informatie over welke werknemer bij welke werkgever gedetacheerd is.

Detachering kan echter ook een instrument voor werkgevers zijn om de drempel te verlagen om mensen met een beperking in dienst te nemen. In de periode van detachering kunnen werkgever en werknemer aan elkaar wennen en met elkaar vertrouwd raken. Het meetellen van detacheringen bij de inlenende werkgever is technisch complex. De registratie van detacheringen is daarbij het belangrijkste aandachtspunt. Door de belanghebbende partijen, zoals de uitzendsector en de sw-sector, zijn afspraken gemaakt over de wijze waarop detacheringen en inleenverbanden wel meegeteld kunnen worden bij de inlenende werkgever. De realisatie van de benodigde infrastructuur zal het ministerie van SZW gezamenlijk uitwerken met de betrokken partijen.

Tot slot vraagt de LCR in zijn brief van 16 maart om de arbeidsmarktkansen van groepen mensen met een beperking en die buiten de doelgroep voor de banenafspraak vallen, goed te monitoren. Mede naar aanleiding van de motie Van Weyenberg cs (vergaderjaar 2014-2015, Kamerstuk 33981, nr. 37) bij de

behandeling van de wet BQA, is afgesproken de Tweede Kamer op meerdere manieren te informeren.

Datum
16 JUN 2015
Onze referentie
2015-0000139638

In de monitor en evaluatie Participatiewet komt informatie beschikbaar over de totale doelgroep van de Participatiewet. Het CBS levert op verzoek van het ministerie van SZW jaarlijks informatie over hoeveel mensen uit de Participatiewet aan de slag gaan zonder ondersteuning. Daarnaast worden de ervaringen van cliënten, gemeenten en werkgevers met de in- en uitvoering van de Participatiewet onderzocht, waaronder de ervaringen met de inzet en het gebruik van de (nieuwe) instrumenten en voorzieningen. Deze 'ervaringsonderzoeken' komen beschikbaar in 2015, 2017 en 2019 en worden naar de Tweede Kamer gestuurd. Signalen uit deze monitoring zal ik met de Kamer bespreken.

Ik dank u hartelijk voor uw brief en uw constructieve bijdrage aan het debat over de werking van de participatiewet.

Met vriendelijke groet,
de Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

Jetta Klijnsma

Bijlage



Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 1 A
2513 AA S GRAVENHAGE



Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Anna van Hannoverstraat 4
T 070 333 44 44
F 070 333 40 33
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
2015-0000122970

Datum 08 MEI 2015
Betreft Indicaties doelgroep banenafspraak

Met deze brief informeer ik u over afspraken over wijzigingen in de werkprocessen van de beoordeling voor de doelgroep banenafspraak.

Hiermee geef ik tevens invulling aan de toezegging aan de heer Heerma bij het algemeen overleg arbeidsmarkt van 23 april om de Kamer voor 1 juli te informeren over het gebruik van het doelgroepregister banenafspraak. Over het gebruik van het register heb ik eerder Kamervragen beantwoord (2015Z03259 en 2015Z3283). De heer Heerma vroeg in het algemeen overleg hoeveel mensen daadwerkelijk worden doorverwezen naar het doelgroepregister en of er echt gebruik wordt gemaakt van deze voorziening.

De Werkkamer, overlegorgaan van gemeenten en sociale partners, heeft op basis van de eerste maanden van 2015 vastgesteld dat het aantal verzoeken van gemeenten voor een beoordeling doelgroep banenafspraak achterblijft bij de verwachtingen. Alhoewel de oorzaken hiervan niet met zekerheid zijn vast te stellen, zijn aandachtspunten:

- de wijze waarop gemeenten hun werkproces inrichten (een deel gaat eerst matchen bij een werkgever, dan de beoordeling uitvoeren, een deel doet het omgekeerd),
- de wijze van beoordeling door UWV (combinatie van medische en arbeidskundige beoordeling, vergelijking met drempelfunctie, etc.),
- de financieringswijze van de doelgroepbeoordelingen (gemeenten betalen UWV per beoordeling) en
- de wijziging die de Participatiewet betekent voor VSO/PrO en ROC entree-leerlingen

De Werkkamer heeft naar aanleiding hiervan een aantal aanbevelingen gedaan om de werkprocessen anders in te richten. Met het oog op het zo spoedig mogelijk door alle partijen doorvoeren van wenselijke aanpassingen, is op 30 april bestuurlijk overleg gevoerd door de sociale partners, de VNG, UWV en mij.

Daarbij is het volgende vastgesteld en afgesproken:

- Breed onderschreven en herbevestigd zijn het doel en de urgentie van extra banen voor mensen uit de doelgroep van de banenafspraak. Uitgangspunt daarbij zijn de wettelijke en financiële kaders[1].
- Onderstreept is het belang dat mensen met arbeidsbeperkingen in beeld blijven en dat het doelgroepregister zo snel mogelijk goed gevuld wordt met mensen uit de Participatiewet van wie is vastgesteld dat zij het wettelijk minimumloon niet kunnen verdienen.
- De doelgroep van de banenafspraak bestaat uit Wajongers met arbeidsvermogen, mensen met een Wsw-indicatie, mensen met een WIW/ID-baan en mensen die onder de verantwoordelijkheid vallen van de gemeenten voor ondersteuning naar werk en inkomen die niet het wettelijk minimumloon kunnen verdienen. Wettelijk is in aansluiting op eerdere afspraken van de Werkkamer bepaald dat UWV op verzoek van gemeenten ten behoeve van doelgroepregistratie beoordeelt of mensen uit de Participatiewet het wettelijk minimumloon kunnen verdienen.
- Het doelgroepregister wordt beheerd door UWV en is al goed gevuld. Mensen in de Wajong, mensen met een Wsw-indicatie en mensen met een ID/Wiw-baan zijn al opgenomen in het register. Zoals op 19 december 2014 aan de Kamer gemeld, bevat het doelgroepregister ruim 300.000 mensen[2]. In de Werkkamer is eerder afgesproken dat Wajongers en mensen met een Wsw-indicatie zonder Wsw-dienstverband met voorrang naar werk bemiddeld worden.
- De deelnemers aan het overleg hebben vastgesteld dat afspraken over een aantal wijzingen in de werkprocessen van de doelgroepbeoordeling noodzakelijk zijn. Het streven is de afspraken zo snel als uitvoeringstechnisch mogelijk is, effectief te laten zijn. Voor een aantal wijzigingen is een aanpassing van regelgeving nodig, die naar verwachting via een Algemene maatregel van bestuur (AMvB) of een ministeriële regeling vorm kan krijgen. Waar mogelijk zal vooruitlopend op de benodigde regelgeving worden gehandeld.

Datum
08 MEI 2015
Onze referentie
2015-0000122970

De afspraken over wijzigingen zijn:
- VSO/PrO en ROC-entree-leerlingen kunnen zich rechtstreeks bij UWV aanmelden voor de doelgroepbeoordeling voor de banenafspraak, vooruitlopend op een uitvoeringsbesluit Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten waarin deze indicatie door UWV wordt geregeld. Uitkomst van de beoordeling kan dan zijn dat iemand in de doelgroep komt indien hij voldoet aan de criteria. Dat geldt ook voor mensen die aan de criteria voldoen en voor wie UWV signaleert dat ze wellicht voor beschut werk in aanmerking komen. Indien een gemeente daadwerkelijk beschut werk wil inzetten voor iemand, vraagt zij overeenkomstig de bestaande wettelijke systematiek advies aan het UWV. Bij een positief advies en plaatsing in een beschut werken dienstbetrekking, vervalt de inschrijving in het doelgroepregister. De uitkomst van de beoordeling kan ook zijn dat iemand in aanmerking kan komen voor de Wajong, of dat iemand in staat is het WML te verdienen, en daarom niet in het doelgroepregister wordt opgenomen (en uiteraard ook niet in de Wajong die uitsluitend voor mensen is die duurzaam geen arbeidsvermogen hebben). De uitwerking van het besluit zal op de gebruikelijke wijze, via een uitvoerings- c.q. bestuurlijke toets, worden afgestemd met betrokken partijen. Gegevensuitwisseling van UWV naar gemeenten vindt plaats overeenkomstig SUWI.

---

[1] De Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten en het uitvoeringsbesluit zijn gepubliceerd (Stb. 154, 155 en 156) en zijn met ingang van 1 mei 2015 in werking getreden. De Participatiewet is met ingang van 1 januari 2015 in werking getreden.
[2] Kamerstukken II, 2014-15, 33981, nr. 46.

- Het werkproces bij gemeenten wordt zo ingericht dat gemeenten mensen van wie ze denken dat die tot de doelgroep Banenafspraak behoren zo snel mogelijk en voorafgaand aan plaatsing bij een werkgever, voordragen voor een doelgroepbeoordeling bij UWV. Alle betrokken partijen zullen deze afspraak actief uitdragen en bevorderen.
- Het werkproces bij UWV wordt zo ingericht dat UWV bij een Wajong-beoordeling tevens nagaat of iemand die afgekeurd wordt voor de Wajong 2015 wel in het doelgroepregister kan worden opgenomen. Dat geldt ook voor mensen die aan de criteria voldoen en voor wie UWV signaleert dat ze wellicht voor beschut werk in aanmerking komen. Indien een gemeente daadwerkelijk beschut werk wil inzetten voor iemand, vraagt zij overeenkomstig de bestaande wettelijke systematiek advies aan het UWV. Bij een positief advies en plaatsing in een beschut werken dienstbetrekking, vervalt de inschrijving in het doelgroepregister. Gegevensuitwisseling van UWV naar gemeenten vindt plaats overeenkomstig SUWI.
- De voorgaande aanpassingen betekenen ook dat mensen zich rechtstreeks tot UWV kunnen wenden voor een Wajong/doelgroepbeoordeling. Bijvoorbeeld in die gevallen dat er directe matching tussen een werkgever en werknemer tot stand komt en de vraag opkomt of de werknemer tot de doelgroep behoort.
- De middelen voor de doelgroepbeoordeling worden gecentraliseerd, met inachtneming van het uitgangspunt van budgettaire neutraliteit. Kern is dat gemeenten in 2015 en latere jaren niet betalen voor de beoordeling, maar dat dit gebeurt via centrale financiering. De centrale financiering zal ook gelden voor de middelen voor beschut werk en medische urenbeperking. Het ministerie van SZW zal daarvoor een ministeriële regeling uitwerken en deze via een uitvoerings- c.q. bestuurlijke toets afstemmen met betrokken partijen. De al aan gemeenten beschikbaar gestelde middelen (aan gemeenten is reeds 14 miljoen euro in 2015, oplopend tot 18 miljoen euro structureel ter beschikking gesteld) worden overeenkomstig de daarvoor geldende regels uit het Gemeentefonds genomen om via de begroting van SZW rechtstreekse financiering voor beoordelingen bij UWV mogelijk te maken (facturering van reeds uitgevoerde beoordelingen heeft nog niet plaatsgevonden en wordt dus ook niet meer doorgevoerd of teruggedraaid). Naar verwachting zijn deze beschikbare middelen toereikend voor het aantal benodigde beoordelingen. Mochten de aantallen aangevraagde beoordelingen aanleiding zijn om te veronderstellen dat door het aanvraagtempo de beschikbare capaciteit wordt overschreven, dan zal ik hierover tijdig en terstond met betrokkenen overleggen.
- Waar dit nog niet gebeurd is, maken gemeenten en UWV afspraken opdat zij gezamenlijk optrekken om de overdracht van de 'Wajongnetwerken' te realiseren. Uiterlijk per 1 juli 2015 nemen de gemeenten deze Wajongnetwerken van UWV over zodat bijvoorbeeld VSO/PrO-leerlingen niet uit beeld verdwijnen. In de zomer zal de voortgang door de Werkkamer worden geïnventariseerd.
- De Werkkamer draagt in samenwerking met de Programmaraad zorg voor goede communicatie over bovenstaande afspraken in de 35 arbeidsmarktregio's. Daarvoor worden de aanjagers van de Programmaraad ingezet en worden in de 35 arbeidsmarktregio's bijeenkomsten voor gemeenten georganiseerd. UWV verzorgt daarbij toelichting over de wijze van indicering.
- Er zal nauwlettend worden gemonitord. Over de stand van zaken zal ik regelmatig met betrokkenen overleggen met het oog op mogelijke noodzakelijke aanvullende (wets)wijzigingen, te beginnen in september 2015. Naast de reeds bestaande monitoringgegevens (banenafspraak, evaluatieplan Pwet etc) zullen in het bestuurlijk overleg monitoringgegevens worden bezien over:
    - de aantallen aangevraagde beoordelingen;

- de gerealiseerde aantallen nieuwe inschrijvingen in het register;
- de verhouding tussen aanvragen en nieuwe inschrijvingen;
- de 'herkomstbronnen' van de nieuwe instroom in het register;
- het percentage van de beoordeelde VSO/PrO/ROC entree-leerlingen dat tot het doelgroepregister behoort.
- De verhouding tussen de uitstroom van het aantal VSO/PrO en ROC-entree-leerlingen, het aantal aanvragen uit deze groep en de instroom in het doelgroepenregister.

Datum
08 MEI 2015
Onze referentie
2015-0000122970

In dit overleg zal op grond van deze gegevens, indien mogelijk, geduid worden of de voeding van het register in overeenstemming is met het doel, door de werking van de indicatiesystematiek (combinatie van medische en arbeidskundige beoordeling, vergelijking met drempelfunctie, etc.). Ook wordt de vraag bezien of de criteria die in de beoordeling worden gebruikt te streng uitpakken om de doelgroep van de Wet banenafspraak en quotum arbeidsbeperkten te selecteren. In het overleg zal ook nagegaan worden of het genoemde percentage er al dan niet op wijst dat de doelgroepbeoordeling onnodig zou zijn. Bijvoorbeeld indien VSO/PrO en/of ROC-entree-deelname een afdoende voorspeller zou zijn voor het behoren tot de doelgroep, met inachtneming van de voorwaarde dat een significant aantal beoordelingen van (voormalig) VSO/PrO en Roc-entree-leerlingen moet zijn afgerond om dit te kunnen beoordelen. Indien dit het geval is, zal hierover nader overleg plaatsvinden en zal SZW bezien welke nadere maatregelen nodig zijn om onnodige beoordelingen te voorkomen.

Het is de overtuiging van partners dat deze afspraken zullen bijdragen aan het optimaal in beeld houden van mensen met beperkingen en een goede vulling van het doelgroepregister die van belang zijn voor het realiseren van de banenafspraak.

Ik hecht eraan de Kamer hierover te informeren. Uiteraard zullen de ontwikkelingen in het verband van de Werkkamer nauwlettend worden gemonitord en ik zal uw Kamer op de hoogte houden van deze ontwikkelingen.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

Jetta Klijnsma